

Crecimiento de los Gastos Públicos: Absoluto y relativo; aparentes y reales.

El desarrollo del Crecimiento de los Gastos Públicos cuenta con el necesario conocimiento previo de los temas sobre Necesidades Públicas y con temas de Macroeconómicos, ya que se encuentran estrechamente vinculados, y para entender porque el Gasto Público varía.

Crecimiento de los Gastos Públicos: En todos los países del mundo, los gastos del Estado han tendido a incrementarse. En períodos cortos se pueden observar estabilizaciones o descensos; pero, considerándolos en períodos largos, la curva parece siempre ascendente. A grandes rasgos, el crecimiento de los gastos se desarrolló en ritmo lento hasta 1914 y se aceleró notoriamente a partir de tal fecha.

Adolf Wagner observó que los gastos públicos tienen un constante aumento en los Estados Modernos. Podemos decir que esto se debe principalmente a la cantidad de funciones que este nuevo Estado ha estado incorporando con el fin de satisfacer las necesidades públicas.

Según Dino Jarach, “..es interesante examinar críticamente para deslindar fenómenos aparentes y reales ,absolutos y relativos determinar las causas que los originan”¹ al aumento de los gastos públicos.

Crecimiento Aparente

Es necesario para comparar los montos de los gastos públicos que los valores sean homogéneos, Pero dentro de las causas que producen variaciones aparentes podemos encontrar mas de una. Son consideradas dentro de este tipo de causas, las variaciones en el valor de la moneda, concretamente la depreciación de la mayoría de los signos monetarios observada en la generalidad de los países. Las nuevas técnicas de elaboración presupuestaria, dado que los presupuestos computan en la actualidad las cifras brutas de

¹ JARACH DINO, FINANZAS PUBLICAS Y DERECHO TRIBUTARIO, Abeledo-Perrot, 3° Edición, Buenos Aires pág 177.

los gastos anticipados en lugar de cifras netas, o incorporar gastos de empresas públicas en determinados período y en otro sacarlo. Además del conocido envilecimiento del dinero –oro y papel-, una tendencia de largo plazo donde aumenta el nivel de precios y se reduce el valor del oro o de la moneda, esto responde a nuevos descubrimientos mineros principalmente, generando por ello mayor cantidad de metal .

Crecimiento Real.

Dentro las causas que explica el incrementos de los gastos públicos encontramos las denominadas reales. En ella encontramos, la incorporación de nuevas territorios a los existentes, o teniendo los existentes incorporarlos como zonas de próximas a desarrollar. En nuestro país la conquista del desierto. El aumento en la población de un país causa aumento en los gastos públicos, y este aumento poblacional puede originarse en el incremento vegetativo de los residentes en el mismo, o de nuevas olas de inmigrantes. Argentina conoce este último caso con dos períodos bien marcados uno en la primera década del Siglo XX, y otro originado en el momento de la 2ª guerra mundial. El incremento en la renta nacional, ha hecho que el estado nacional tenga pueda satisfacer mas intensamente las necesidades públicas, con permitiendo que los servicios que se encarga este de prestar se mejoren notablemente.

Aquí se agrupa el incremento de los gastos militares producido por las tensiones internacionales, el aumento internacional del costo de los bienes y servicios en los cuales ha influido el alto grado de progreso técnico alcanzado, la expansión de las actividades del Estado y la diariamente creciente burocracia.

Otros autores opinan.. “Si la causa es aparente, equivale a decir que es ficticia y, en consecuencia, deja de ser una auténtica causa. Algo similar ocurre. Lo que realmente interesa, entonces, es examinar las auténticas causas (las reales) por las cuales los Estados en general han seguido la tendencia señalada.”²

² VILLEGAS HECTOR BELISARIO, Curso de Fianzas, Derecho Financiero y Tributario, Ed. Astrea 8º Edicion, 2002, Buenos Aires, Pág 55.

Análisis en términos Absolutos y Relativos del Crecimiento del Gasto Público

Como se mencionó para analizar las causas del aumento del Gasto Público se propone en realizar un análisis en términos Absolutos y Relativos del Crecimiento del Gasto Público.

Analizar el Gasto en términos absolutos no es otra cosa que realizar los estudios y las comparaciones en términos nominales de como varía los ejemplos de nuevas funciones, el aumento de la población, o el de sumar nuevos territorios ya sea por conquistas bélicas o por urbanización traen aparejados incrementos en los gastos del estado.

Relativas

Aquellas causas que si bien no pueden ser clasificadas estrictamente como aparentes, tampoco son reales. Aquí es bueno el analizar que si bien el estado a aumentado los gastos por varias de las razones antes expuestas, debemos saber si en término de ratios han aumentado por cantidad de personas o territorios, u otros indicadores razonables de valorar. Dentro de esta categoría se menciona el aumento de la población, de la producción o de la renta nacional, como también los casos especiales de extensión de las fronteras de una nación por anexión de territorio.

Las causas relativas, que se hallan compensadas en sí mismas puesto que los aumentos de los gastos ocurren paralelamente al crecimiento de los recursos

Lo que realmente interesa, entonces, es examinar las auténticas causas (las reales) por las cuales los Estados en general han incrementado sus gastos públicos:

- a) gastos militares a causa de las guerras, no sólo los gastos de la contienda armada sino también los servicios y concesiones a los veteranos.
- b) prosperidad del sistema económico. A mayor nivel de producción, los recursos se encauzan menos a industrias primarias y secundarias, y más a los servicios.

- c) urbanización. El aumento de población en las ciudades lleva a tener que incrementar los gastos en funciones ciudadanas, tales como el aprovisionamiento de aguas y desagües cloacales, la protección policiaca, etc.
- d) desarrollo de la democracia. Esta forma de gobierno tiende a la liberalidad de los gastos, porque a veces no se puede prescindir de la presión de grupos o sectores con influencia política que satisfacen sus intereses particulares a costa del presupuesto del Estado, ni de gobernantes que realizan obras pensando sólo en los votos.
- e) ayuda a zonas subdesarrolladas dentro del propio país, y también auxiliar a los países indigentes.
- f) aumento de los costos de bienes y servicios y necesidad de aumentar gasto para seguir el progreso técnico.
- g) crecimiento de la burocracia administrativa.

Causas Económicas y extraeconómicas

Otra forma de agrupar los factores de los crecimientos del gasto público, es por razones económicas y por razones extraeconómicas. En las primeras hay dos justificaciones, una de ellas es conocida por el lado de la demanda. Esta es también nombrada, por las razones de las preferencias, en donde el crecimiento de la población genera mayores demandas, tanto en cantidad como en calidad de los servicios que el estado presta. Aquí existe una relación con la ley de A. Wagner en cuanto a la elasticidad ingreso del gasto. Por el lado de la oferta, que es conocida como razones tecnológicas, se enrola en este sentido la hipótesis de Baumol. Donde se plantea que el crecimiento del gasto público es dado por el retraso de las tecnologías de producción de los bienes y servicios prestados por el estado. El estado produce con costos unitarios crecientes, y el privado lo hace con costos unitarios decrecientes, sostenido esto por la facilidad con que pueden acceder a los avances tecnológicos los privados, además de los precios de los insumos a los que accede el sector estatal que generalmente es mayor.

Razones extraeconómicas tienen en cuenta otros factores que se relacionan con el aumento del gasto público. En ellas se encuentran

La teoría de la burocracia del sector público, como según opiniones consideran que en el sector público no está bien definido los derechos de propiedad, y requiere una estructura con reglas claras insospechadas y transparente. Además de la incorporación de más cantidad de servicios públicos produce mas cantidad de relaciones burocráticas genera crecimiento mayor en los costos. Se debe considerar que toda organización a medida que crece en funciones o en envergadura, se complica su proceso interno generando una mayor burocracia, y con ella como se mencionó un incremento en el gasto.

Falla en los mecanismos de representación política, sostenido por nuestro artículo 22 de la Constitución Nacional, donde establece que el pueblo no delibera ni gobierna si no por medio de sus representantes. El electorado con su elección interpreta cuales serán las decisiones que los políticos deberán tomar para proveer los bienes y servicios públicos. Es así cuando los votantes erran en el momento de emitir el voto, o sus representantes no cumplen con las propuestas de cubrir determinadas decisiones públicas.

Las transferencias intergubernamentales en un sistema federal, en los gobiernos subnacionales –provincias- y en los municipales – al menos en el caso de la provincia de La Pampa-; no existe una simétrica correspondencia entre los recursos propios y los gastos, ello hace que se produzca un incentivo al crecimiento de los gastos públicos basándose en una dependencia de las transferencias de los niveles gubernamentales superiores.